



Riservato Servizio Finanziario

Repertorio delle determinazioni

N° di Rep. 869

Del 30/10/2018

Pervenuta in data _____

Restituita in data _____

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO A PRESENTARE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI SOGGETTI DEL TERZO SETTORE PER LA COPROGETTAZIONE E SUCCESSIVA GESTIONE DI INTERVENTI, SERVIZI E PROGETTI INNOVATIVI E SPERIMENTALI PER IL SUPPORTO ALL'INCLUSIONE SOCIALE - CONVENZIONE DI SOVVENZIONE N. AV3-2016-BAS_06 PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI DI BENEFICIARIO E DI PARTNER DI PROGETTO NELLA GESTIONE DI ATTIVITÀ DEL PROGRAMMA OPERATIVO NAZIONALE "INCLUSIONE" FSE 2014-2020, CCI N. 2014IT05SFOP001 –

CUP:B31E17000640006

CIG: 7671455CEC

Il RESPONSABILE P.O.

Dott.ssa Marilene Ambroselli

Il Dirigente

Arch. Giancarlo Grano

IL DIRIGENTE

VISTO

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 (Fondi SIE 2014-2020 e, in particolare, l'Allegato XII Informazione e comunicazione sul sostegno fornito dai Fondi);
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 (FSE 2014-2020);
- il Regolamento (UE) 223/2014 istitutivo del Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti, art. 26, punto 2, lett. a), c), e) che prevede una specifica Misura, la n. 4, sulla deprivazione materiale dei senza dimora;
- il Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", approvato con Decisione della Commissione Europea C (2014) 10130 del 17/12/2014;

PREMESSO

- che con Decreto Direttoriale del 03/08/2016, la Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha adottato l'Avviso pubblico n. 3/2016 per la presentazione di progetti di intervento per l'attuazione del Sostegno per l'Inclusione Attiva (SIA) da finanziare a valere sul FSE 2014/2020 - PON Inclusione;
- che il Comune di Potenza ha candidato il progetto PON INCLUSIONE - Ambito Città di Potenza risultato meritevole di finanziamento giusto Decreto Direttoriale n.239 del 28/06/2017 in ragione di euro 1.920.107,00;
- che il Comune di Potenza ha preso atto dell'approvazione della proposta progettuale presentata con Delibera della Giunta n. 111 del 6 luglio 2017, avente a oggetto "*Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" - Avviso Pubblico n.3/2016 - presa d'atto approvazione proposta progettuale e autorizzazione alla realizzazione del progetto*";
- che il Comune di Potenza ha sottoscritto la convenzione con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali che disciplina i rapporti per l'attuazione del progetto *de quo*;
- che il progetto prevede azioni volte allo sviluppo e consolidamento di pratiche e metodologie innovative finalizzate a favorire l'inclusione sociale da implementare anche mediante il percorso di coprogettazione;

RICHIAMATA

1. la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
2. la Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che:
 - all'art. 1, comma 1, recita: "*La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2,3 e 38 della Costituzione*";
 - all'art. 1, comma 5, dà ampia espressione del principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che *i soggetti del Terzo Settore debbano partecipare attivamente alla progettazione e alla realizzazione concertata degli interventi e servizi sociali*;
 - all'art. 5, commi 2 e 3, prevede che *ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge, gli enti pubblici promuovono azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità, avvalendosi di analisi e verifiche che tengano conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale*;
3. il D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328), prevede che - al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nelle fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi - i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la coprogettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del Terzo Settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi;
4. l'art. 119, D.Lgs. n. 267/2000 che, in applicazione dell'art. 43, L. 449/1997, prevede che i Comuni, le Province e gli altri Enti Locali possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione,

nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi, al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati.

5. il D.Lgs. n.50/2016 per i requisiti di ordine generale;
6. il D.Lgs. n.117/2017 “Codice del Terzo settore a norma dell’art. 1 comma 2 della L.n.106/2016”;
7. le “Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” emanate dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 secondo le quali:
 - la co-progettazione si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;
 - la co-progettazione trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell’impegno privato nella funzione sociale;
8. la coprogettazione di cui all’art. 7, D.P.C.M. 30.03.2001 e alle Linee guida dell’ANAC:
 - ha per oggetto la definizione progettuale d’iniziativa, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
 - fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all’adeguatezza dell’impegno privato nella funzione sociale;
 - non è riconducibile all’appalto di servizi e agli affidamenti in genere, ma alla logica dell’accordo procedimentale, sostitutivo del provvedimento amministrativo ai sensi dell’art. 11, L. 241/1990 e s.m.i., in quanto il procedimento relativo all’istruttoria pubblica di coprogettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, finalizzato all’attivazione di un partenariato per l’esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali;
9. in particolare, l’accordo con il quale è destinato a concludersi il procedimento dell’istruttoria pubblica di coprogettazione, è l’accordo di collaborazione, previsto dall’art. 119, D.Lgs. 267/2000, da stipularsi in forma di convenzione, attraverso il quale tra l’ente procedente e il soggetto selezionato viene costituito e regolato un rapporto di partenariato pubblico/privato sociale per la realizzazione dei servizi e degli interventi oggetto di coprogettazione
10. la L.r. 4/2007 “Rete regionale integrata dei servizi di cittadinanza sociale”

CONSIDERATO

- che i soggetti del Terzo settore sono quelli individuati all’art. 4 del D.lgs. 117 del 2017 incluse le fondazioni e enti religiosi civilmente riconosciuti e gli altri enti, costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, che in forma singola o di raggruppamento temporaneo, siano interessati ad operare nell’ambito di cui all’Avviso e siano in possesso dei requisiti specificati nel medesimo Avviso;
- che per la realizzazione delle azioni previste, il Comune di Potenza ha destinato un finanziamento, a valere sui fondi del PON INCLUSIONE, del **valore complessivo pari a euro 202.783,32** omnicomprensivo di IVA, oneri e spese di qualsiasi natura e genere, di cui per:
 1. l’Azione A.1.c.2. “Interventi sociali”, € 98.925,00.
 2. l’Azione B.1.a. “Servizi di sostegno educativo”, € 63.933,32.
 3. l’Azione C.2. “Creazione di *partnership* – Porte Sociali”, € 39.925,00;
- che i Soggetti del Terzo Settore selezionati, riuniti in ATS, dovranno assumere un ruolo attivo investendo risorse proprie in ragione del 5% dell’importo complessivo del finanziamento;

RITENUTO

- opportuno prevedere che, qualora l’Amministrazione sia destinataria di ulteriori fondi e abbia valutato positivamente l’attività già prestata dal Soggetto Attuatore, al fine di garantire la continuità delle attività previste in relazione alla rilevanza sociale delle stesse, la convenzione con l’ATS possa essere modificata, previa eventuale riapertura del tavolo di co-progettazione, con l’estensione delle attività per un periodo massimo di dieci mesi alle medesime condizioni, senza una nuova procedura di gara, senza alterare la natura delle attività ed entro il limite massimo del 50% del valore complessivo di cui al punto precedente;
- quindi, che il valore massimo stimato per la realizzazione delle azioni oggetto della presente procedura (esclusa la quota di cofinanziamento) è **pari a euro 304.174,98**, omnicomprensivo di IVA, oneri e spese di qualsiasi natura e specie.

VISTI

i modelli degli atti della procedura, allegati alla presente e parte integrante e sostanziale:

1. Avviso Pubblico.
2. Schema di domanda (Allegato A).
3. Schema di proposta progettuale (Allegato B).

DATO ATTO che

- i Soggetti Attuatori selezionati opereranno nella fase della coprogettazione e, riuniti in ATS, nelle fasi di azione successive e relative alla gestione del servizio;
- la durata del processo di coprogettazione non potrà superare i 45 giorni decorrenti dal provvedimento di individuazione definitiva dei soggetti selezionati;
- al termine del processo di coprogettazione i soggetti selezionati dovranno formalmente costituirsi in una ATS che procederà ad organizzare, gestire ed erogare i servizi di cui alla proposta progettuale approvata;
- si procederà all'avvio del procedimento di coprogettazione, all'individuazione della proposta progettuale e alla stipula Convenzione avente ad oggetto l'accordo procedimentale di coprogettazione, anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua ed adeguata alle finalità che si intendono perseguire;
- il Comune si riserva, in qualsiasi momento:
 - di chiedere all'ATS la ripresa del tavolo di coprogettazione per procedere all'integrazione e alla diversificazione delle tipologie di intervento e di servizio alla luce delle modifiche/integrazioni della programmazione dei servizi sociali dipendenti da atti o accordi territoriali nonché alla luce dell'emersione di nuovi bisogni;
 - di disporre la cessazione di interventi e servizi, con preavviso di almeno 15 giorni, a fronte di nuove e sopravvenute esigenze dettate da nuova normativa o da diverse scelte dipendenti da atti o accordi territoriali di programmazione dei servizi sociali. In entrambi i casi al soggetto partner non verrà riconosciuto alcunché a titolo di indennizzo o risarcimento.
- è stato acquisito il seguente codice C.I.G. **7671455CEC**

RITENUTO

- di garantire la pubblicità della presente selezione mediante pubblicazione dell'avviso e degli allegati, all'Albo pretorio online sezione Avvisi per giorni trenta consecutivi, e sul sito istituzionale www.comune.potenza.it.

DATO ATTO

- che le risorse necessarie per la procedura di coprogettazione trovano copertura sul capitolo 1353/065 - PON Inclusionione Avviso 3-S.I.A. – *Acquisizione servizi* – nel seguente modo:
 - € 101.393,16 sul PEG anno 2018;
 - € 101.393,16 sul PEG anno 2019;
- che la spesa è correlata alla seguente entrata con vincolo di destinazione:

Titolo	Tipologia	Cat.	Capitolo/art	Descrizione
2	101	1	211043/005	PON INCLUSIONE AVVISO 3-S.I.A.

- che con ordinativo n. 2400 del 19/06/2018 è stata incassata la somma di € 288.016,05, erogata a titolo di anticipo dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- che il contributo ANAC da versare a carico di questa Amministrazione è pari a € 225,00 e trova copertura sul PEG 2018 capitolo 1353/065 - PON Inclusionione Avviso 3-S.I.A. – *Acquisizione servizi*

VISTI

- il Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. (TUEL)- aggiornato al D. Lgs n. 118/2011-coordinato con il D. Lgs N° 126 del 2014- in vigore dal 1° gennaio 2015;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 20/11/2014 con la quale è stato dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 e segg. del D. Lgs n. 267/2000;
- l'art. 107 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 16 del 19 febbraio 2018, con il quale è stato attribuito l'incarico di Responsabilità al Dirigente dell'Unità di Direzione "Servizi alla persona" con i relativi Centri di Costo;

D E T E R M I N A

per quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. di **indire** un Avviso di istruttoria pubblica per l'individuazione di soggetti del Terzo settore, da formalizzare in un'ATS, in possesso dei requisiti generali e di capacità tecnico-professionale, che manifestino la disponibilità:
 - alla coprogettazione e alla organizzazione e gestione dei servizi, così come delineati nel progetto di massima del Comune di Potenza di cui agli artt. 5, 6, 7, 8,9 e 10 dell'Avviso pubblico, per l'attuazione degli interventi e dei servizi sociali rivolti ai beneficiari del programma R.E.I. (Reddito di Inclusione);
 - alla compartecipazione economica al progetto in ragione del 5% dell'importo complessivo;
2. di **approvare** i modelli dei seguenti documenti, allegati al presente provvedimento di cui formano parte integrante e sostanziale:
 1. Avviso Pubblico.
 2. Schema di domanda (Allegato A).
 3. Schema di proposta progettuale (Allegato B).
3. di **dare atto** che il costo complessivo del progetto è pari a euro **202.783,32** omnicomprensivo di IVA, oneri e spese di qualsiasi natura e genere, di cui per:
 - l'Azione A.1.c.2. "Interventi sociali", € 98.925,00.
 - l'Azione B.1.a. "Servizi di sostegno educativo", € 63.933,32.
 - l'Azione C.2. "Creazione di *partnership* – Porte Sociali", € 39.925,00;
4. di **dare atto** che i Soggetti del Terzo Settore selezionati, riuniti in ATS, dovranno assumere un ruolo attivo investendo risorse proprie in ragione del 5% dell'importo complessivo del finanziamento e che il cofinanziamento è ammesso sia in risorse finanziarie che in *kind* (es. personale, strutture, attrezzature, etc.);
5. di **prevedere** la possibilità di estensione delle attività per un periodo massimo di dieci mesi alle medesime condizioni, senza una nuova procedura di gara e senza alterare la natura delle attività ed entro il limite massimo del 50% del valore complessivo di cui al punto 3, qualora l'Amministrazione sia destinataria di ulteriori fondi e abbia valutato positivamente l'attività già prestata dal Soggetto Attuatore;
6. di **dare atto**, quindi, che il valore massimo stimato per la realizzazione delle azioni oggetto della presente procedura (esclusa la quota di cofinanziamento) è **pari a euro 304.174,98**, omnicomprensivo di IVA, oneri e spese di qualsiasi natura e specie, nonché del periodo di estensione delle attività;
7. di **stabilire** che con successivo e separato provvedimento si procederà alla nomina della Commissione di valutazione delle istanze pervenute entro il termine previsto dall'Avviso Pubblico;
8. di **dare atto** che il codice CIG associato alla presente procedura è **CIG 7671455CEC**;
9. di **dare atto** che la spesa complessiva di euro 202.783,32 (comprensiva di IVA) sarà imputata sul capitolo 1353/065 - PON Inclusione Avviso 3-S.I.A. – *Acquisizione servizi* – nel seguente modo:
 - € 101.393,16 sul PEG anno 2018;
 - € 101.393,16 sul PEG anno 2019;
10. di **dare atto** che con ordinativo n. 2400 del 19/06/2018 è stata accertata ed incassata la somma di € 288.016,05, erogata a titolo di anticipo dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
11. di **imputare** il contributo ANAC pari a € 225,00, a carico di questa Amministrazione, sul PEG 2018 capitolo 1353/065 - PON Inclusione Avviso 3-S.I.A. – *Acquisizione servizi*;
12. di **individuare** quale responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990, la dott.ssa Marilene Ambroselli Responsabile P.O. dell'Ufficio Servizio Sociali;
13. di **precisare** che verranno assolti gli obblighi di pubblicazione previsti per il presente atto ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14/3/2013 e ai sensi dell'art. 1 comma 32 della L. 190/2012;

14. di **incaricare** l'ufficio preposto alla pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio on-line del Comune di Potenza.

Il Responsabile P.O.
Dott.ssa Marilene Ambroselli

Il Dirigente
Arch. Giancarlo Grano