



N° PAP-03146-2024

Il presente atto viene affisso all'Albo
Pretorio on-line
dal 10/07/2024 al 25/07/2024

L'incaricato della pubblicazione
ROCCO LIGRANI

CITTA' DI POTENZA

U.D. SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE RCG N° 1645/2024 DEL 10/07/2024

N° DetSet 339/2024 del 05/07/2024

Dirigente: GIUSEPPE ROMANIELLO

OGGETTO: MANIFESTAZIONE INTERESSE PER PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DI COPROGET. PER L'AFFID. SERVIZIO ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE MINORI CON DISAB. SCUOLE PUB. INF. PRIM. SEC. 1° GRADO POTENZA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

CIG: B25BE2CB9D

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1645/2024, composta da n°..... facciate,
è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Potenza, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato



ROCCO LIGRANI
10.07.2024
18:54:10 UTC

OGGETTO: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DI CO-PROGETTAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE DEI MINORI CON DISABILITA' DELLE SCUOLE PUBBLICHE DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI 1° GRADO DEL COMUNE DI POTENZA"-
APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO
CIG B25BE2CB9D

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE :

- il servizio di assistenza scolastica per l'autonomia e la comunicazione si rivolge agli alunni con disabilità frequentanti le scuole pubbliche dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado presenti nel Comune di Potenza, per la propria competenza istituzionale, e viene garantito agli alunni in possesso di certificazione attestante la disabilità e la necessità di assistenza (Legge 104/92 verbale di accertamento);
- il servizio in parola trattasi si configura come "attività di interesse generale" ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo Settore" (CTS), con una spiccata valenza sociale e rivolto a fasce vulnerabili della popolazione;
- con nota prot. 29842 del 14/3/2024 indirizzata agli organi competenti, si è provveduto a comunicare che l'U. D. Servizi alla Persona, attraverso l'azione dell'Ufficio Istruzione, intendeva attivare, immediatamente dopo l'approvazione del Bilancio previsionale 2024-2026, le procedure di coprogettazione al fine di erogare secondo questa modalità attuativa il servizio in parola per l'anno scolastico 2024/2025, avendo cura di valorizzare, nei processi di valutazione delle candidature, le proposte di servizio prevedenti l'impiego di personale specializzato con esperienza pluriennale nell'erogazione dello stesso;

RICHIAMATO, al riguardo, il seguente quadro normativo:

- la Legge 328/2000: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", che attribuisce ai Comuni l'attività di programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali in rete, con il coinvolgimento dei Soggetti del Terzo Settore. La medesima Legge prevede che gli Enti Pubblici, ai fini dell'affidamento dei servizi sociali, promuovano azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti operanti nel Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità;
- il D. Lgs. n. 117/2017, che richiede a tutte le Pubbliche Amministrazioni di assicurare il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di interesse generale. In particolare l'art. 55 individua una serie di istituti specifici, che valorizzano ed agevolano la possibile convergenza tra la PA ed i Soggetti del Terzo Settore, tra i quali la "co-progettazione", finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti alla luce degli strumenti di programmazione;
- il D. del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/3/2021, con il quale sono state dettate apposite Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, finalizzate a supportare gli Enti pubblici nella concreta applicazione degli istituti previsti dal predetto D. Lgs. n. 117/2017;

- la deliberazione n. 32/2016 dell'ANAC "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" nella parte in cui illustra i principi della co-progettazione come espressione di partecipazione dei soggetti privati alle procedure di selezione pubblica;
- le linee guida ANAC n.17 del 27/07/2022 recanti: Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali";

RICHIAMATI, altresì

- la normativa di riferimento riguardo il servizio assistenza scolastica per l'autonomia e la comunicazione dei diversamente abili che frequentano le scuole dell'obbligo e scuola secondaria di 1° grado di cui all'art.13 della Legge 104/92;
- il D. Lgs. n. 63/2017 "effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi, nonché potenziamento della carta dello studente a norma della legge 13 luglio 2015, n.107";
- il D. Lgs n. 66/2017 "Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità a norma dell'art.1. commi 180, e 181 , lett. c) della legge 13 luglio 2015, n.107";
- la L. Regionale Basilicata n. 4/2007 "Rete regionale integrata dei servizi di cittadinanza sociale";
- le Linee Guida Regionali approvate con DGR Basilicata n. 297/2017;

CONSIDERATO CHE:

- la co-progettazione si configura di fatto come strumento fondamentale per promuovere ed integrare la massima collaborazione fra i diversi attori del sistema al fine di rispondere adeguatamente ai bisogni della persona e della comunità e come strumento potenzialmente capace di innovare anche le forme di rapporto più consolidate, poiché il soggetto del terzo Settore che si trova a essere coinvolto nell'attuazione dei progetti viene a operare non più in termini di mero erogatore di servizi, ma assume un ruolo attivo rischiando risorse proprie e soluzioni progettuali;
- il Codice del Terzo Settore riconosce il particolare ruolo che i soggetti del Terzo Settore possono esercitare nella definizione e realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi alla persona, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, coinvolgendoli nei momenti della programmazione, della progettazione, della gestione e della definizione dei parametri e criteri relativi alla valutazione dell'efficacia ed efficienza degli interventi;
- la scelta di attivare una procedura di selezione rivolta ad operatori del Terzo Settore trova giustificazione nel riconoscimento al Terzo Settore quale sub sistema complesso in grado di sostenere meglio le logiche di sviluppo del sistema dei servizi nel particolare settore in oggetto, nonché nella necessità di pervenire alla definizione di relazioni efficaci con qualificati soggetti operanti nell'erogazione di servizi di che trattasi;

VALUTATO CHE:

per i servizi in oggetto, di forte valenza sociale, l'attivazione di un rapporto collaborativo con i suddetti operatori attraverso lo strumento della co-progettazione sia la modalità più idonea a perseguire le finalità di:

- apportare valore aggiunto al sistema dei servizi, riconoscendo e valorizzando le capacità progettuali, le professionalità, competenze ed esperienze proprie degli Enti di Terzo Settore operanti nel sociale, in una logica di sussidiarietà;
- migliorare il sistema di welfare locale, superando la rigidità del rapporto committente/fornitore, spesso limitante ed inefficace rispetto a problemi e domande sociali complesse ed in continua evoluzione, ed attivando invece processi circolari e virtuosi con gli Enti coinvolti, che sviluppino la

capacità di leggere i bisogni, di ideare soluzioni, di condividere idee e aggregare risorse, di creare reti collaborative, in un'ottica di corresponsabilità sociale;

RITENUTO, pertanto di adottare, per la definizione e la realizzazione del progetto relativo al servizio in oggetto nei prossimi due anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026, il predetto modello della co-progettazione, ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D. Lgs. 117/2017, eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno scolastico;

RISCONTRATO CHE, ai sensi del comma 4 del medesimo art. 55, l'individuazione di tali operatori, con cui attivare il partenariato deve avvenire, nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della Pubblica Amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità di individuazione degli Enti Partner;

RITENUTO:

al fine di garantire il rispetto di detti principi, di prevedere le seguenti fasi e modalità di svolgimento del procedimento, in coerenza con le Linee Guida Ministeriali del 31/3/2021;

- 1) attivazione di procedura ad evidenza pubblica, mediante pubblicazione di apposito Avviso per la selezione dell'Ente partner, con invito ai suddetti operatori interessati a presentare la propria candidatura alla co-progettazione;
- 2) valutazione delle candidature pervenute, previa definizione di criteri oggettivi e trasparenti, e selezione del/i soggetto/i partner attuatore;
- 3) svolgimento di sessioni di co-progettazione con il soggetto partner selezionato, per la messa a punto del complessivo impianto progettuale;
- 4) stipula di convenzione con il soggetto partner per l'attivazione del partenariato e la definizione dei reciproci impegni ed obblighi;

PRESO ATTO CHE:

occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal succitato GTS e di quanto indicato nelle linee guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e segnatamente in ordine:

- alla determinazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

PREDISPOSTO AL RIGUARDO:

l'allegato "Avviso di indizione di procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione del servizio di assistenza scolastica per l'autonomia e la comunicazione dei minori con disabilità delle scuole pubbliche dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° grado del Comune di Potenza" nel quale sono esplicitati:

- la finalità e l'oggetto del procedimento;
- la durata del Partenariato (2 anni scolastici, eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno);
- il quadro progettuale ed economico di riferimento;
- i requisiti di partecipazione e le cause di esclusione;
- le fasi del procedimento e le modalità di svolgimento;
- i criteri di valutazione delle proposte;

- la conclusione del procedimento;

RITENUTO di approvare:

- il richiamato Avviso;
 - lo schema di Manifestazione di interesse (Allegato 1);
 - lo schema di Proposta progettuale (Allegato 2);
 - il Progetto del Servizio (Allegato 3),
- allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante;

RITENUTO di individuare Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art.6 della L. 241/1990, l'ing. Enrico Laguardia;

DATO ATTO CHE:

- ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura pubblica di co-progettazione non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel comunicato del presidente dell'ANAC del 21/11/2018 e delle linee guida approvate dall'Autorità relative all'affidamento dei servizi sociali;
- ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari viene acquisito comunque il CIG B25BE2CB9D;
- è quantificato in via presuntiva l'onere a carico dell'Amministrazione comunale, come risorse economiche messe a disposizione della coprogettazione per la realizzazione del servizio in parola, in € 3.780.000,00 per gli anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026 con opzione di rinnovo per un ulteriore anno scolastico 2026/2027;
- il contributo è concesso nella misura massima del 97% (novantasette) del costo complessivo del progetto, che assomma ad € 3.900.000,00 (IVA Inclusa) ed il Soggetto partner Attuatore dovrà partecipare con risorse proprie alla copertura di una parte dei costi del progetto pari al 3% (tre), il cui contributo può essere finanziato con risorse economiche proprie o autonomamente reperite o attraverso risorse umane, volontariato ecc.;
- si ritiene opportuno procedere alla prenotazione di impegno delle somme occorrenti ad assicurare l'erogazione del servizio per gli aa. ss. 2024/2025 e 2025/2026 per un importo che assomma ad € 2.520.000,00, rinviando la prenotazione e successivo impegno relativi all'anno scolastico 2026/2027 all'atto dell'esercizio dell'opzione di rinnovo;

DATO ATTO CHE:

dette somme, come precisato dalle citate Linee Guida Ministeriali di cui al DM n. 72/2021, in ragione della natura giuridica della co-progettazione e del rapporto di collaborazione che si attiva con gli ETS, sono da ricondurre ai contributi disciplinati dall'art. 12 della legge n. 241/1990;

RILEVATO CHE:

con DGC n. 336 del 7/12/2022 è stato approvato il Piano Sociale di Zona 2022-2024 dell'Ambito Territoriale Sociale della Città di Potenza;

EVIDENZIATA LA NECESSITA':

di procedere alla approvazione e successiva pubblicazione dell'Avviso pubblico finalizzata alla verifica della disponibilità di soggetti del terzo settore a partecipare alla co-progettazione e attuazione in partenariato pubblico privato/sociale del servizio di "assistenza scolastica per l'autonomia e la comunicazione dei minori con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado del Comune di Potenza" e degli allegati di seguito dettagliati, costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto:

- schema manifestazione di interesse Allegato 1

- schema di proposta progettuale Allegato 2 (contenente le linee guida indicate nell'avviso alle quali i soggetti interessati dovranno attenersi nella redazione di un'ipotesi di programmazione);
- progetto del Servizio Allegato 3;

DATO ATTO CHE:

- con D.C.C. n. 52 del 28/5/2022 è stato approvato il piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale del Comune di Potenza ai sensi dell'art. 243-bis del D.Lgs 267/2000;
- con D.C.C. n. 32 del 15/3/2024 è stato approvato l'aggiornamento del DUP 2024- 2026;
- con D.C.C. n. 39 del 21/3/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 e s.m.i.;
- con D. G. C. n. 95 del 10/4/2024 è stato approvato il PEG 2024-2026 e s.m.i.;

DATO ATTO, inoltre:

- della insussistenza di cause di incompatibilità o conflitto di interessi, anche potenziale, del sottoscritto Dirigente dell'Unità di Direzione Servizi alla Persona e del responsabile del procedimento, rispetto all'adozione del presente atto, con riferimento al codice di comportamento e alla normativa vigente, in particolar modo a quella relativa alla prevenzione della corruzione;
- che il presente provvedimento è adottato nel rispetto della normativa sulla trasparenza ed il trattamento dei dati sensibili e nel rispetto dei termini del procedimento previsti;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi della disposizione di cui all'art. 147 bis, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- della necessità di acquisire il visto di regolarità contabile per l'esecutività del provvedimento;

VISTI

- il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in particolare l'art. 107 funzioni e responsabilità della dirigenza;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs n. 117/2017
- il D. lgs. n.72/2021
- l'art. 4 del D. lgs. n. 165/2001;

RICHIAMATO il provvedimento sindacale n. 76 del 30/9/2021 di attribuzione dell'incarico di Responsabilità dell'Unità di Direzione "Servizi alla Persona" con i relativi Centri di Costo

DETERMINA

di richiamare quanto espresso in narrativa come parte integrante e sostanziale del presente atto;

1) DI ATTIVARE una procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla verifica della disponibilità di soggetti del terzo settore a partecipare alla co-progettazione e attuazione in partenariato pubblico privato/sociale del servizio di "Assistenza scolastica per l'autonomia e la comunicazione dei minori con disabilità delle scuole pubbliche dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado del Comune di Potenza" ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D. Lgs. n. 117/2017 e secondo le modalità sopra dettagliate, in coerenza con le Linee Guida di cui al DM n. 72 del 31/3/2021;

2) DI APPROVARE I SEGUENTI ATTI, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Avviso di manifestazione di interesse per la procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione per l'affidamento del servizio di Assistenza scolastica per l'autonomia e la comunicazione dei minori con disabilità delle scuole pubbliche dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado del Comune di Potenza;

- Schema di Manifestazione di interesse Allegato 1;
- Schema di Proposta progettuale Allegato 2 (contenente le linee guida alle quali i soggetti interessati dovranno attenersi nella redazione di un'ipotesi di programmazione);
- Progetto del Servizio Allegato 3;

3) DI DARE ATTO CHE:

- i requisiti e modalità che caratterizzano e definiscono la procedura comparativa sono esplicitati nel sopra citato avviso pubblico;
- il presente procedimento ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche e obblighi negoziali nei confronti del Comune di Potenza;

4) DI DARE ATTO che le risorse necessarie sono presenti sul capitolo 1331/003 del bilancio di previsione 2024-2026;

5) DI PRENOTARE, a tale scopo, l'importo complessivo di € 2.520.000,00 sul capitolo 1331/003 del bilancio di previsione 2024-2026 quale costo del servizio a carico del Comune per gli anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026 così articolato:

- € 504.000,00 per l'annualità 2024;
- € 1.260.000,00 per l'annualità 2025;
- € 756.000,00 per l'annualità 2026;

6) DI INDIVIDUARE come Responsabile del procedimento l'ing. Enrico Laguardia;

7) DI DARE ATTO che il CIG è B25BE2CB9D ai soli fini della tracciabilità finanziaria;

8) DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento

- all'Albo Pretorio online del Comune di Potenza per 15 giorni consecutivi;
- ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 è rilevante ai fini della pubblicazione su "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune di Potenza nella sezione dedicata ai bandi di gara e contratti - Avvisi.

IL DIRIGENTE

Dott. Giuseppe Romaniello



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 339/2024 del 05/07/2024, avente oggetto:

MANIFESTAZIONE INTERESSE PER PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DI COPROGET. PER L'AFFID. SERVIZIO ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE MINORI CON DISAB. SCUOLE PUB. INF. PRIM. SEC. 1° GRADO POTENZA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N°	Anno
	ANNO 2024 MANIFESTAZIONE INTERESSE PER PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DI COPROGET. PER L'AFFID. SERVIZIO ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE MINORI CON DISAB. SCUOLE PUB. INF. PRIM. SEC. 1° GRADO POTENZA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO	€ 504.000,00					1331	003		PLURIENNALE N. 105	2024
	ANNO 2025 MANIFESTAZIONE INTERESSE PER PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DI COPROGET. PER L'AFFID. SERVIZIO ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE MINORI CON DISAB. SCUOLE PUB. INF. PRIM. SEC. 1° GRADO	€ 1.260.000,00					1331	003		PLURIENNALE N. 105	2024

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N°	Anno
	POTENZA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO										
	ANNO 2026 MANIFESTAZIONE INTERESSE PER PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA DI COPROGET. PER L'AFFID. SERVIZIO ASSISTENZA SCOLASTICA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE MINORI CON DISAB. SCUOLE PUB. INF. PRIM. SEC. 1° GRADO POTENZA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO	€ 756.000,00					1331	003		PLURIEN NALE N. 105	2024

Totale Importo: € 2.520.000,00

Parere Prenotazione: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.